

ICANN | GAC

Правительственный консультативный комитет

Марракеш, 27 июня 2019 года

Коммюнике GAC — Марракеш¹

I. Введение

Правительственный консультационный комитет (GAC) Интернет-корпорации по присвоению имен и номеров (ICANN) провел совещание в Марракеше с 24 по 27 июня 2019 года.

На этом совещании лично присутствовали 71 (семьдесят один) член GAC и 6 (шесть) наблюдателей. 6 (шесть) членов GAC участвовали дистанционно.

Совещание GAC проводилось в рамках конференции ICANN65. Все пленарные заседания GAC и заседания рабочих групп были открытыми.

II. Мероприятия с участием различных групп интересов и членов сообщества

Совещание с Правлением ICANN

GAC провел совещание с Правлением ICANN и обсудил следующие вопросы:

- эволюция модели управления ICANN с участием многих заинтересованных сторон;
- использование двухсимвольных кодов стран в качестве доменов второго уровня;
- усилия по устойчивому наращиванию потенциала GAC;
- защита МПО;
- вопросы регистрации доменов и защиты данных — GDPR/EPDP;
- заявки на домен .AMAZON.

¹ Предыдущие рекомендации GAC на эту и другие темы, а также предыдущие коммюнике GAC представлены здесь: <https://gac.icann.org/contentMigrated/GAC-Communique>

ГАС предложил Правлению ICANN во время стратегического планирования обсудить устойчивую модель наращивания потенциала ГАС, в частности, в контексте выделения необходимых ресурсов и циклов формирования бюджета.

Что касается заявок на домен .AMAZON, несколько членов ГАС выразили озабоченность по поводу следующего:

- недавнее решение Правления признать предложение корпорации Amazon от 17 апреля 2019 года приемлемым;
- недавнее решение Правления поручить корпорации ICANN продолжить обработку заявок на домен .AMAZON в соответствии с политикой и процедурами Программы New gTLD;
- возможность того, что результат рассмотрения заявки на домен .AMAZON станет прецедентом для аналогичных ситуаций делегирования строк, требующих особого подхода, и ГАС подчеркнул, что в перспективе это поднимает проблемы общественной политики.

Некоторые члены сослались на Коммюнике по результатам заседаний ГАС на конференции ICANN60 в Абу-Даби, в котором ГАС признал «необходимость найти взаимоприемлемое для заинтересованных стран и корпорации Amazon решение по заявкам на gTLD .AMAZON». В адресованных Правлению комментариях выражалась обеспокоенность, что такое взаимоприемлемое решение еще не найдено.

Члены Правления ICANN высказали различные мнения в отношении поднятых проблем, считая что ICANN выполнила рекомендации ГАС. Правление ICANN отметило усилия корпорации ICANN по содействию переговорам между сторонами. По мнению Правления, это были добросовестные усилия, «направленные на выработку взаимоприемлемого решения», которые соответствовали рекомендациям из Коммюнике по результатам заседаний ГАС в Абу-Даби. Правление ICANN дополнительно сообщило, что со всей серьезностью относится к рекомендациям ГАС не только по причине того, что считает их важными, но и в соответствии с положениями Устава ICANN. Правление ICANN указало, что ждет Коммюнике ГАС и готово отреагировать на все согласованные рекомендации ГАС.

С другой стороны, некоторые члены ГАС настоятельно рекомендовали всем сторонам использовать все средства, предусмотренные в рамках применимых процедур, чтобы содействовать выработке взаимоприемлемого решения.

Совещание с Консультативным комитетом At-Large (ALAC)

ГАС провел совещание с членами ALAC и обсудил следующие вопросы:

- последующий контроль ситуации с составленным на ICANN64 совместным заявлением ГАС и ALAC касательно EPDP;
- инициативы по наращиванию потенциала и соответствующая специальная рабочая группа ГАС и ALAC;

- другие инициативы по сотрудничеству в период между собраниями.

GAC и ALAC решили продолжать совместные усилия по наращиванию потенциала и сотрудничеству в области решения тех вопросов политики проведения следующих раундов Программы New gTLD, которые представляют интерес для правительств и конечных пользователей. В принципе, площадкой для обмена мнениями между GAC и ALAC могла бы стать специальная рабочая группа GAC по вопросам следующих раундов Программы New gTLD, но это подлежит дальнейшему рассмотрению.

Совещание с Организацией поддержки национальных доменов (ccNSO)

GAC провел совещание с членами Совета GNSO, на котором обсудил вопросы, касающиеся PDP в отношении прекращения использования ccTLD и общих рекомендаций по политике использования IDN ccTLD. Неоднократно подчеркивалась связь между национальными доменами верхнего уровня и ISO-3166.

Совещание с Организацией поддержки доменов общего пользования (GNSO)

GAC провел совещание с членами Совета GNSO и обсудил следующие вопросы:

- второй этап Ускоренного процесса формирования политики (EPDP) по вопросу Временной спецификации для регистрационных данных в gTLD;
- инициатива ICANN по отслеживанию изменений в сфере законодательства.

Совещание с рабочей группой GAC, входящей в состав третьей группы по анализу подотчетности и транспарентности (ATRT3)

GAC встретился на пленарном заседании с членами рабочей группы GAC, принимающей участие в ATRT3. Рабочая группа GAC задала несколько вопросов относительно GAC и его взаимоотношений с Правлением ICANN и другими группами интересов ICANN. Членам GAC было предложено стать участниками будущих собеседований, которые проведет эта рабочая группа.

Совещание с Глобальной комиссией по вопросам стабильности в киберпространстве (GCSC)

Члены GCSC встретились с GAC на пленарном заседании, чтобы рассказать о своей работе и призвать к продолжению диалога. В частности обсуждались членский состав, миссия и проект норм GCSC.

Совещание с Группой управления по универсальному принятию (UASG)

UASG встретила с GAC на пленарном заседании, чтобы рассказать о своей работе и призвать к продолжению диалога. В частности обсуждались

- общие сведения об универсальном принятии и текущее состояние дел;
- план действий UASG на 2020 ФГ;
- возможная помощь со стороны членов GAC.

Сквозные дискуссии сообщества

На конференции ICANN65 члены GAC приняли участие в важных сквозных заседаниях сообщества и в рассмотрении тем, представляющих особый интерес, включая DNS по HTTPS, будущую мультитейкхолдерную модель управления, политику в области универсального принятия и воздействие GDPR и рекомендаций, полученных после первого этапа EPDP, на существующие процедуры и политику.

III. Внутренние вопросы

1. Члены GAC

Сейчас в GAC 178 членов и 37 наблюдателей.

2. Руководство GAC

GAC благодарит представителя Бразилии г-на Тьягу Жардима (Thiago Jardim) за работу и желает ему всего самого наилучшего.

3. Рабочие группы GAC

- **Рабочая группа GAC по обеспечению общественной безопасности (PSWG)**

GAC PSWG продолжила обсуждение с GAC мер борьбы со злоупотреблениями. В соответствии с предыдущими коммюнике, GAC указал, что злоупотребление DNS угрожает безопасности и стабильности DNS, универсальному принятию доменов верхнего уровня и потребительскому доверию. Это также отражено в рекомендациях группы по анализу конкуренции, потребительского доверия и потребительского выбора (CCT-RT), важность которых GAC подчеркивал в своем Коммюнике по результатам заседаний в Кобе. GAC решил в сотрудничестве с сообществом ICANN искать более эффективный подход к борьбе со злоупотреблениями, в том числе с целью принятия эффективной политики противодействия

злоупотреблениям во время следующих раундов создания новых gTLD. PSWG указала, что в составе дальнейших мер необходимо предусмотреть: возобновление взаимодействия с корпорацией ICANN для получения дополнительных разъяснений по ряду вопросов реализации, охваченных в приложении к Коммюнике по результатам заседаний в Хайдарабаде; контроль за выполнением рекомендаций CCT-RT; участие в сквозном заседании сообщества на ICANN66 в Монреале.

- **Рабочая группа GAC по правам человека и международному законодательству (HRIL WG)**

Сопредседатели HRIL WG рассказали о проделанной за период после ICANN64 работе над документом с описанием вариантов реализации основных ценностей ICANN в области прав человека применительно к деятельности GAC. Была представлена информация о гендерном разнообразии и доступности. Сопредседатели рабочей группы продолжают сотрудничество со сквозной группой сообщества по правам человека, направленное на организацию сквозного заседания сообщества на ICANN66. Корпорация ICANN представила актуальную информацию об оценке воздействия на права человека. Членам GAC было предложено в период между собраниями вносить вклад в рассмотрение всех вопросов, касающихся HRIL WG.

- **Рабочая группа GAC по вопросам регионов с недостаточным уровнем обеспеченности услугами (USRWG)**

Эта рабочая группа провела накануне ICANN65 семинар по наращиванию потенциала для членов GAC из Африки при щедрой поддержке со стороны правительства Марокко и марокканского национального ведомства по регулированию. GAC в преддверии ICANN66 одобрит отчет USRWG об оценке наращивания потенциала. В рамках встречи с GAC на пленарном заседании USRWG рассказала о своем рабочем плане, представленном на утверждение, доработанных правилах оказания финансовой помощи в оплате командировочных расходов GAC, возможном пересмотре и усовершенствовании программы поддержки кандидатов во время будущих раундов создания новых gTLD, а также о финансировании семинаров по наращиванию потенциала в 2020 финансовом году. USRWG подтвердила свое стремление и далее прилагать совместно с ALAC усилия, направленные на укрепление потенциала.

Наконец следует отметить, что впредь до нового уведомления временным сопредседателем этой рабочей группы будет Карен Дуглас (Karel Douglas), представитель государства Тринидад и Тобаго.

- **Рабочая группа по развитию принципов работы GAC (GOPE WG)**

На конференции ICANN65 рабочая группа GOPE проводила совещания на пленарных и непленарных заседаниях для обсуждения документа «Руководство для рабочих групп GAC», который был подготовлен после ICANN64 в качестве дополнения к принципам работы GAC. Председатель рабочей группы предложил членам GAC прокомментировать руководство.

4. Специальная рабочая группа GAC по вопросам следующих раундов Программы New gTLD

Эта специальная рабочая группа, сформированная после ICANN64 для обсуждения вклада в выработку политики проведения следующих раундов Программы New gTLD, провела в Марракеше свое первое совещание. Двенадцать членов GAC вызвались участвовать в этом процессе, и им также было предложено принять участие в деятельности рабочей группы по PDP по последующим процедурам, применимым к новым gTLD. Специальная рабочая группа определит приоритеты в своей работе, опираясь на документ «Предварительная оценочная карта GAC: состояние дел в интересующих GAC областях разработки последующих процедур, применимых к новым gTLD». Специальная рабочая группа будет информировать членов GAC о ходе своих дискуссий, не выступая при этом от имени всего GAC.

5. Рабочая группа по процессу разработки политики в отношении последующих процедур, применимых к новым gTLD, рабочий поток 5 по использованию географических названий на верхнем уровне

GAC был представлен сводный отчет о результатах обсуждения дополнительного первоначального отчета по рабочему потоку 5. На данном этапе группа рабочего потока 5 стремится достигнуть согласия по ряду рекомендаций, которые будут переданы полному составу рабочей группы по PDP по последующим процедурам, применимым к новым gTLD, для рассмотрения и официальной оценки уровня консенсуса.

6. Группа по взаимодействию Правления и GAC (BGIG)

GAC провел совещание с группой по взаимодействию Правления и GAC (BGIG) и обсудил следующие вопросы:

- оценочная карта, подготовленная Правлением в ответ на Коммюнике по результатам заседаний GAC в Кобе;
- сроки рассмотрения Правлением Коммюнике по результатам заседаний GAC в Марракеше;
- отложенные рекомендации GAC.

Члены GAC предложили сделать обмен мнениями между GAC и Правления ICANN после конференций менее формальным и более содержательным, а также регулярно проводить телеконференции BGIG.

7. Выборы руководства GAC

Процесс избрания в 2019 году заместителей председателя GAC начнется вскоре после конференции ICANN65. Период выдвижения кандидатур завершится 18 сентября 2019 года. При необходимости, на конференции ICANN66 до 5 ноября 2019 года состоится голосование и будут объявлены результаты выборов.

8. Рабочие вопросы GAC

GAC получил от персонала из группы поддержки GAC информацию о предстоящих выборах, новых процессах управления членским составом, регистрации участия в заседаниях GAC, мерах содействия участию в деятельности рабочих групп GAC, а также о реализации новой политики конфиденциальности корпорации ICANN.

IV. Важные для GAC вопросы

1. Защита МПО

GAC отмечает обсуждение между представителями Совета GNSO, GAC и МПО, в котором участвовал наблюдатель из Правления, и общую надежду на то, что удастся согласовать параметры формирования специальной группы, которая займется подготовкой рекомендаций по политике для устранения поднятых проблем доступа МПО к корректирующим механизмам разрешения споров.

2. WHOIS и защита данных

В ответ на просьбу, содержащуюся в опубликованном 20 августа 2018 года документе «Проект концепции перспективной Единой модели доступа»², члены GAC вызвались составить примерный перечень государственных органов и других заинтересованных лиц, которым необходимы закрытые регистрационные данные.

GAC намерен по-прежнему следить за продвижением EPDP GNSO и еще раз оценить его результаты накануне ICANN66.

V. Меры по обеспечению выполнения предыдущих рекомендаций

Следующие пункты касаются предыдущих согласованных рекомендаций Правлению.

1. Заявки на домен .AMAZON

GAC просит Правление письменно разъяснить, почему оно считает, что его решение продолжить обработку заявок на домен .AMAZON на основе предложения, которое восемь стран Амазонии признали неприемлемым, соответствует рекомендациям GAC.

ОБОСНОВАНИЕ

На совещании с Правлением ICANN некоторые члены GAC выразили озабоченность в связи с недавним решением Правления признать предложение корпорации Amazon

² См. <https://www.icann.org/en/system/files/files/framework-elements-unified-access-model-for-discussion-20aug18-en.pdf> (раздел F.2. на стр. 9)

от 17 апреля 2019 года приемлемым и поручить корпорации ICANN продолжить обработку заявок на домен .AMAZON в соответствии с политикой и процедурами Программы New gTLD. Также выражались опасения по поводу того, что результат рассмотрения заявки на домен .AMAZON может стать прецедентом для аналогичных ситуаций делегирования строк, требующих особого подхода, и GAC подчеркнул, что в перспективе это поднимает проблемы общественной политики. Некоторые члены сослались на Коммюнике по результатам заседаний GAC на конференции ICANN60 в Абу-Даби, где:

- а) в разделе «V. Меры по обеспечению выполнения предыдущих рекомендаций» в отношении «заявки на домен .amazon и сопутствующие строки» GAC указал на необходимость «найти взаимоприемлемое для заинтересованных стран и корпорации Amazon решение по заявкам на gTLD .amazon», а
- б) в разделе «VII. Согласованные рекомендации GAC Правлению» в отношении «заявок на домен .amazon и сопутствующие строки» GAC признает необходимость «найти взаимоприемлемое для заинтересованных стран и корпорации Amazon решение, позволяющее использовать строку .amazon в качестве домена верхнего уровня».

Некоторые члены также упомянули о письме GAC, отправленном Правлению 15 марта 2018 года в ответ на запрос «новой или дополнительной информации, касающейся рекомендации GAC прекратить рассмотрение заявок Amazon». В этом письме сообщалось, что «GAC не может предоставить Правлению никакой дополнительной информации, кроме ссылки на Коммюнике по результатам заседаний GAC в Абу-Даби».

Некоторые члены не во всем согласны с вышеизложенными соображениями, а также с толкованием рекомендации GAC на эту тему.

С другой стороны, некоторые члены GAC во время обсуждения с Правлением ICANN настоятельно рекомендовали всем сторонам использовать все средства, предусмотренные в рамках применимых процедур, чтобы содействовать выработке взаимоприемлемого решения.

Эту просьбу к Правлению дать письменное разъяснение следует считать продолжением дискуссии между GAC и Правлением на ICANN65, а не новой рекомендацией GAC по данному вопросу.

2. Использование двухсимвольных кодов стран в качестве доменных имен второго уровня

GAC сохраняет обеспокоенность в связи с тем, что рекомендации GAC касательно процедуры выдачи разрешения на регистрацию кодов стран на втором уровне в новых gTLD не были

должным образом приняты во внимание, и советует предпринять существенные шаги, чтобы избежать этого в будущем.

Более того, GAC принимает к сведению предоставление корпорацией ICANN инструмента поиска. Члены GAC подчеркнули, что эффективность этого инструмента пока еще оценивается.

GAC настоятельно рекомендует ICANN не прекращать взаимодействие с заинтересованными членами GAC, чтобы решить их проблемы.

3. WHOIS и защита данных

GAC подтверждает свою рекомендацию из Коммюнике по результатам заседаний GAC в Кобе и приветствует меры, принятые в рамках второго этапа EPDP.

VI. Следующее очное заседание

Очередное совещание GAC состоится на конференции ICANN66, которую планируется провести 2–7 ноября 2019 года в Монреале.